

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 13. Устава Републике Србије, према којем Република Србија уређује и обезбеђује режим и безбедности у свим врстама саобраћаја

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Република Србија је потписница Европског споразума о раду посада на возилима која обављају међународне друмске превозе АЕТР („Службени лист СФРЈ”, број 30/74), којим су дефинисане обавезе возача, када управљају возилима преко 3,5 t, односно аутобусима, у погледу времена управљања и одмора, услове које морају испуњавати тахографи односно уређаји за евидентирање времена управљања и одмора возача као и начин њихове употребе. Циљ овог споразума је повећавање безбедности саобраћаја на путевима, побољшање социјалног положаја возача и чланова посаде, једнообразна примена одредаба које се односе на времена управљања и одмора возача као и питање контроле тих времена.

Такође, узимајући у обзир да је Република Србија држава уговорница АЕТР Споразума, била је у обавези да до 16. јуна 2010. године на својој територији успостави систем дигиталних тахографа. У складу са наведеним, Влада Републике Србије је усвојила Уредбу о времену одмора и управљања возача моторних возила када обављају међународни превоз, као и о примени система дигиталних тахографа („Службени гласник РС”, број 54/10). Законом о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС”, број 41/09, 53/10, 101/11, 32/13-УС и 55/14) и то члановима од 243-245. уређена је област времена управљања и одмора возача и коришћења тахографа који се односи на превоз који се у целини обавља на територији Републике Србије.

Имајући у виду неусаглашеност прописа којима се уређује поменута област у међународном и унутрашњем саобраћају, јавила се потреба за њихово усклађивање и усаглашавање са законодавством Европске уније и међународним обавезама Републике Србије. Да би се унапредила безбедност саобраћаја и гарантовала безбедност и здравље посаде возила, било је потребно прописати која времена у друмском саобраћају чине радно време а која не и које време се сматра паузом односно одмором у току дневног рада, дневним и недељним одморима односно периодима расположивости. Члановима посаде, у том смислу, треба обезбедити минимални дневни и недељни одмор, паузе и одговарајуће одморе у току дневног рада. Неопходно је прописати и ограничење максималног просечног броја часова рада током недеље.

Због свега наведеног, овај закон биће усклађен са:

1) Уредбом (ЕЗ) број 561/2006 Европског парламента и Савета од 15. марта 2006. о усклађивању одређених прописа социјалног законодавства који се односе на друмски транспорт, којом се мењају и допуњавају Уредбе Савета (ЕЕЗ) број

3821/85 и (ЕЗ) број 2135/98 и на основу које престаје да важи Уредба Савета (ЕЕЗ) број 3820/85) (Regulation (EC) no 561/2006 of the European parliament and of the council of 15 march 2006 on the harmonisation of certain social legislation relating to road transport and amending council regulations (EEC) no 3821/85 and (EC) no 2135/98 and repealing council regulation(EEC) no 3820/85);

2) Уредбом (ЕУ) бр. 165/2014 Европског парламента и Савета од 4. фебруара 2014 о тахографима у друмском превозу, стављању изван снаге Уредбе Већа (ЕЕЗ) бр. 3821/85 о тахографу у друмском превозу и измени Уредбе (ЕЗ) бр. 561/2006 Европског парламента и Савета о усклађивању одређеног социјалног законодавства које се односи на друмски превоз (Regulation (EU) no 165/2014 of the European parliament and of the Council of 4 February 2014 on tachographs in road transport, repealing Council Regulation (EEC) No 3821/85 on recording equipment in road transport and amending Regulation (EC) No 561/2006 of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of certain social legislation relating to road transport);

3) Уредба (ЕУ) бр. 581/2010 о најдужем периоду за преузимање података из тахографа и меморијске картице возача (Commission Regulation (EU) No 581/2010 of 1 July 2010 on the maximum periods for the downloading of relevant data from vehicle units and from driver cards);

4) Директива 2002/15/ЕЗ Европског парламента и Савета од 11. марта 2002. године о организацији радног времена лица која обављају друмски транспорт (Directive 2002/15/EC of the European Parliament and of the Council of 11 March 2002 on the organisation of the working time of persons performing mobile road transport activities);

5) Директива 2006/22/ЕЗ Европског парламента и Савета од 15. марта 2006. о минималним условима за спровођење Уредбе Савета (ЕЕЗ) бр. 3820/85 и (ЕЕЗ) бр. 3821/85 о социјалном законодавству које се односи на активности друмског превоза и стављању изван снаге Директиву Савета 88/599/ЕЕЗ (Directive 2006/22/EC of the European parliament and of the Council of 15 March 2006 on minimum conditions for the implementation of Council Regulations (EEC) No 3820/85 and (EEC) No 3821/85 concerning social legislation relating to road transport activities and repealing Council Directive 88/599/EEC);

б) Одлука Комисије од 22. септембра 2008. године о изради стандардног образаца извештавања из члана 17. Уредбе (ЕЗ) бр. 561/2006 Европског парламента и Савета (2009/810/ЕЗ) (Commission Decision of 22 September 2008 drawing up the standard reporting form referred to in Article 17 of Regulation (EC) No 561/2006 of the European Parliament and of the Council (2009/810/EC)) ;

7) Одлука Комисије од 14. децембра 2009. године о изменама и допунама Одлуке 2007/230 /ЕЗ у облику домена социјалног законодавства које се односи на активности у друмском саобраћају. (Commission Decision of 14 December 2009 amending Decision 2007/230/EC on a form concerning social legislation relating to road transport activities);

8) Одлука Комисије за примену од 7.6.2011 обрачуна дневног времена вожње, у складу са Уредбом (ЕЗ) бр. 561/2006 Европског парламента и Савета (Commission Implementing Decision of 7.6.2011 on the calculation of daily driving time in accordance with Regulation (EC) No 561/2006 of the European Parliament and of the Council).

Овим Законом односно његовим казним одредбама се први пут у наше законодавство уводи позивање на одредбе АЕТР Споразума односно да приликом повреде одредаба чланова овог закона и АЕТР Споразума први пут се у актима којима се изриче прекршајна санкција морају навести и одредбе АЕТР Споразума чија се повреда санкционише.

Према директиви 2006/22/ЕЗ уводи се систем сразмерних прекршајних санкција који је, према тежини прекршаја, подељен на три категорије. За мање прекршаје предвиђена је казна у фиксном износу односно уводи се прекршајни налог као решење из важећег Закона о прекршајима. Само тежи прекршаји се прослеђују на судско одлучивање, чиме се убрзава и поједностављује санкционисање прекршаја.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У Поглављу 1. - Основне одредбе (чланови 1-3) Закона о радном времену посада возила у друмском превозу и тахографима прописани су област примене и дефиниције

У Поглављу 2. - Радно време и време управљања возилом (чланови 4-12) прописани су време управљања возилом, паузе, одмори у току дневног рада, дневни и недељни одмор

У Поглављу 3. - Тахографи (члан 13-21) прописано је одобрење типа тахографа и коришћење тахографа

У Поглављу 4. - Тахографске картице (члан 22-30) прописана је надлежност за издавање картице, поступак издавања картице, израда картице, мерило за избор произвођача картице, раскид уговора за послове израде картица, цена издавања картице и евиденција о картицама

У Поглављу 5. - Радионица за тахографе (чланови 31-41) прописани су послови у вези са тахографима, дозвола радионице за тахографе, услови за издавање дозволе радионице за тахографе, измена дозволе радионице за тахографе, обавезе радионице за тахографе, немогућност преузимања или исписа података, техничар, лиценца техничара, евиденције о радионицама за тахографе и техничарима

У Поглављу 6. - Надзор (чланови 42-51) прописују надзор над радом радионице за тахографе, надзор над издавањем картица и процена ризика

У Поглављу 7. - Казнене одредбе (чланови 52-68) прописују се веома озбиљни прекршаји радионице за тахографе, веома озбиљни прекршаји превозника, веома озбиљни прекршаји возача – казна за превозника, озбиљни прекршаји радионице за тахографе, озбиљни прекршаји превозника, озбиљни прекршаји возача – казна за превозника, мањи прекршаји радионице за тахографе, мањи прекршаји превозника, мањи прекршаји возача – казна за превозника, веома озбиљни прекршаји радионице за тахографе за физичка лица, веома озбиљни прекршаји физичких лица, озбиљни прекршаји радионице за тахографе за физичка лица, озбиљни прекршаји физичких лица, мањи прекршаји радионице за тахографе за физичка лица и мањи прекршаји физичких лица.

У Поглављу 8. - Прелазне и завршне одредбе (чланови 69-79) прописани су објашњења везана за дозволе издате до ступања на снагу овог закона и лиценце техничара, рокови за за доношење подзаконских прописа, одложена примена и престанак важења појединих одредаба и ступање на снагу закона .

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије